

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6065

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	מספר פנייה
משרד התחבורה	21.01.2026	18.02.2026	8001726311
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
יישום והטמעת מערכת שיטה (SCIFORME)	אישור התקשרות	3(29)	29.12.2025

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

על המשרד לדווח לרפרנטורה באגף החשב הכללי עד סוף רבעון שני של 2026 כיצד מתקדמת ההעברת הפעילות לאחריות המשרד.

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1)
הערות: עבור רישוי התוכנה

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אקסיומה פתרונות מידע בע"מ	513347542	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	18.02.2026	31.12.2026	31.12.2026	146,320	דולר אמריקאי

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2)
הערות: עבור איפיון, יישום פיתוח הדרכה ותמיכה

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אקסיומה פתרונות מידע בע"מ	513347542	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	18.02.2026	31.12.2026	31.12.2026	3,793,145	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת אקסיומה פתרונות מידע בע"מ (להלן - **הספק**), לצורך תפעול, תחזוקה ופיתוח של מערכת "שיטה", מערכת ליבה לניהול, בקרה ומעקב אחר פרויקטי תשתית תחבורתיים.
2. מערכת "שיטה" (מוצר מדף) הינה מערכת מידע לניהול פרויקטים המבוססת על פלטפורמת Sciforma, ומשמשת כיום את משרד התחבורה, חברות תשתית ממשלתיות, חברות בקרה וגופים ממשלתיים נוספים, לניהול ובקרה של כ-1,400 פרויקטי תשתית פעילים, בהיקפים כספיים מצטברים של מיליארדי שקלים.

3. המערכת התפתחה לאורך השנים מתוך מערכת "מניפה" של חברת נתיבי ישראל, אשר שימשה כפלטפורמת ניהול הפרויקטים המרכזית בעולם התשתיות התחבורתיות. במהלך השנים הושקעו במערכת, על גרסאותיה והטמעתה, סכומים מצטברים בהיקף של כ-100 מיליון ש"ח, לרבות הטמעה רחבה בקרב חברות התשתית.
4. עד כה, ההתקשרות עם הספק בוצעה בעקיפין, דרך חברת נתיבי ישראל (להלן - **נת"י**). כעת המשרד מבקש לבצע ניתוק מנת"י ולהעביר את ההתקשרות ישירות למשרד. זאת בעיקר משום שבמצב הנוכחי קיים ניגוד עניינים מובנה – נת"י היא חברת תשתית אשר מפוקחת ע"י המשרד, אבל מנהלת טכנולוגית ותפעולית את מערכת המידע שבעזרתה הפיקוח מתבצע.
5. המערכת משרתת כ-150 משתמשים קריטיים בניהם: רפרנטים מקצועיים במשרד התחבורה, נציגי אגף תקציבים במשרד האוצר, חברות ממשלתיות (נת"י, רכבת ישראל, נתיבי איילון ועוד) וחברות בקרה חיצוניות.
6. לדברי המשרד אין כוונה להחליף את המערכת בשנים הקרובות, וזאת מהסיבות המהותיות הבאות:
 - 6.1. **השקעה ועומק ההטמעה** - המערכת מושרשת עמוק בליבת העשייה של מינהל התשתיות. הושקעו במערכת זו משאבי עתק (תקציב ושעות אפיון) כדי להתאים אותה לתהליכים הייחודיים של משרד התחבורה. החלפת מערכת בשלב זה טומנת בחוב סיון תפעולי ותקציבי משמעותי, לרבות פגיעה בריציפות התפקודית, אובדן ידע היסטורי, עלויות הטמעה גבוהות והתנגדות המשתמשים, שכבר מיומנים על המערכת הנוכחית.
 - 6.2. **אקו-סיסטם אחוד** - חברות התשתית הגדולות (הזרועות המבצעות של המשרד) עובדות אף הן על בסיס פלטפורמת Sciforma ("מניפה"). אחד הפיתוחים הקריטיים בתוכנית העבודה הוא יצירת אינטגרציה ישירה בין מערכת המשרד למערכות החברות. החלפת המערכת במשרד תקטע רצף טכנולוגי זה ותמנע את היכולת לקבל תמונת מצב אחידה.
7. המשרד הציג כי הספק (אקסיומה) נמצא בהליך מתקדם לכניסה ל"נימבוס רובד 5". ברגע שהמוצר יאושר ברובד 5 (צפוי במהלך השנה), רכישת הרישיונות והשירות תתבצע דרך נימבוס.
8. בהתייחסות של סגן בכיר לחשבת הכללית, דאטה חדשנות ודיגיטל הוצג כי האירוע הנדון אינו אירוע טכנולוגי במהותו, שכן קיימות חלופות טכנולוגיות בשוק, אלא אירוע שעניינו יעילות תפעולית וכלכלית. המוצר כבר הוטמע בחברות הביצוע, ומשכך קיימת חשיבות להמשך מיצוי ההשקעה שבוצעה ולהפקת הערך ממנו, מבלי להידרש בשלב זה להשקעה מחודשת במוצר חלופי הכרוכה בעלויות משמעותיות ובשנות הטמעה נוספות. לפיכך, נכון לאשר את הבקשה לפטור, בצירוף אופציה לשנה נוספת, תוך דרישה לקבלת דיווח בדבר הצלחת ההטמעה ומפת הדרכים להמשך פיתוח המוצר. כניסת הספק לרובד 5 מבורכת בהיבט רכיב הרישוי; עם זאת, עיקר העלות נובע מרכיב האינטגרציה (כוח אדם מקצועי). בהתאם לכך, יש מקום להנחות את המשרד לצאת למכרז להמשך פיתוח ותחזוקת המערכת. גם אם תתקבל הצעה יחידה, התשלום יתבצע בהתאם לתעריפי מחשוב חשכ"ל.
9. בחוות דעתו של מערך הדיגיטל צוין כי לאור חשיבותה הקריטית של מערכת "שיטה" לניהול ובקרה על פרויקטי התשתית הלאומיים, היותה מערכת בשלה ומבצעת המשרתת קהל משתמשים רחב, היקפי ההשקעה שכבר בוצעו בה, וקיומו של ספק יחיד מורשה, החלפת המערכת או יציאה למכרז בשלב זה טומנת בחובה סיון תפעולי ותקציבי משמעותי, לפיכך ממליצים לאשר את ההתקשרות עם הספק תוך הנחיה לקבל עד סוף הרבעון השני של 2026 דיווח של המשרד כיצד מתקדמת ההעברת הפעילות לאחריות המשרד.
10. חברת אקסיומה הינה האינטגרטורית והמשווקת הבלעדית בישראל של פלטפורמת Sciforma, ומחזיקה באישור רשמי מיצרן התוכנה Planview. בהתאם לחוות הדעת המקצועיות, אין גורם נוסף בישראל המסוגל לספק שירותי תפעול, תחזוקה ופיתוח למערכת במתכונתה הנוכחית.
11. ההתקשרות כוללת שני רכיבים עיקריים: רישוי תוכנה מבוסס שימוש, וכן שירותי אפיון, יישום, פיתוח, הדרכה ותמיכה, הנדרשים לצורך המשך הפעלת המערכת, הרחבתה והשלמת העברת האחריות למשרד.
12. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
13. מר איתי גת, רפרנט תחבורה ופרויקטים ממליץ לאשר את ההתקשרות.
14. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם ואושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראת סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	